

政府工作报告

2020年4月23日

在渠县第十八届人民代表大会第五次会议上

渠县人民政府县长 王飞虎

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会报告工作，请予审议，并请政协委员提出意见。

一、2019年工作回顾

过去一年，在市委、市政府和县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，县政府团结带领全县人民，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，紧扣“三个定位”，聚焦“三大主战场”，实施“九大行动计划”，奋力推动经济社会高质量发展，较好地完成了县十八届人大四次会议确定的目标任务。全年实现地区生产总值338.6亿元、增长7.8%（剔除“四经普”调增2018年基数因素后增长8.2%），高于全省、全市平均水平0.3和0.1个百分点；服务业增加值增长8.8%，地方一般公共预算收入12.5亿元、增长8.5%，全社会固定资产投资增长12.3%，规模以上工业增加值增长10%，社会消费品零售总额增长11.3%，城乡居民人均可支配收入分别增长9.6%、10.2%。主要经济指标稳居全市第一方阵，综合考核名列35个类区县第一名，荣获全省县域经济发展先进县，再度荣膺中国西部百强县。

（一）保持定力专注发展，经济运行稳中向好。**项目建设提速加力**。坚持月调度、季拉练，攻坚推进重大项目25个、重点项目158个；集中开工项目37个、竣工22个，带动投资完成253.7亿元；动态储备项目271个、总投资超1000亿元。**消费拉动持续发力**。传统消费迭代升级，新兴消费快速发展，社会消费品零售总额182亿元，房地产成交量71.7万平方米，电商交易额突破6亿元；接待游客502万人次，创旅游收入37亿元。**对外开放成效给力**。开展各类专题招商39次，

签约项目51个、总投资284亿元，引进中顺洁柔、广东温氏等“三类500强”企业投资107亿元；扶持外贸出口获权企业4家，实现外贸出口额1822万美元。**民营经济竞放活力**。创新推进“416”工程，新注册市场主体5516家，其中“分转子”238家、“个转企”1011户，相关做法在全市推广；出台《促进民营经济健康发展26条》，民营经济增加值220亿元、增长8.0%，占GDP比重64.9%，经济增长贡献率69.1%，荣获全市促进民营经济发展先进县。

（二）加快步伐调整结构，三次产业转型升级。工业发展支撑更强。县工业园区成功创建省级经开区，新建标准厂房20万平方米，入驻企业73家，西部国际服饰产业城获评省级特色产业基地。李渡竹产业特色园区启动建设，30万吨竹浆纸一体化项目顺利落地；亿鑫联成功盘活，华新水泥纳税破亿。净增规上工业企业23家、达到145家，增量和总量全市第一，规上工业总产值278亿元、增长16%。荣获全市产业园区建设先进县。**现代农业质效更高**。新建高标准农田4.5万亩，新增特色产业基地4.8万亩，粮油总产量实现“十三连增”。新培育农业龙头企业2家、专业合作社36家，新发展家庭农场172个，农产品加工和贸易产值增长33.3%。荣获国家农产品质量安全县、全省“三农”工作先进县、省政府粮食生产“丰收杯”。**第三产业势头更旺**。紫天“宽窄巷”基本建成，红星美凯龙、洲业汽车城、仁和公园国际商贸综合体加快推进，新增规上服务业企业14家、限上商贸企业16家。秀岭春天、渠县文庙成功创3A，文峰山景区创4A已通过省旅资委评审，首批进入省级全域旅游示范区创建名单。

(三) 推进城乡一体发展, 人居环境明显改善。综合交通凸显新优势。通用机场纳入全省规划, 渠江航道升级前期工作推进顺利, 成达万高铁过境设站成功落地, “两个火车站”改造基本完工。临甯快速、渠江四桥加快推进, 营达高速渠县段通车, 黄花大道、状元桥、腾龙大桥建成投用, 新改(扩)建农村公路 457 公里。**公园城市赋予新内涵。**东城产城一体、北城新区开发和旧城改造齐头并进, 县城建成区拓展至 33 平方公里, 三汇、临巴等 6 个“省级试点镇”加快建设, 城镇化率提高 1.5 个百分点。文峰山开园迎客, “两江四岸”景城相映, 人均绿地达 16 平方米; “四城同创”扎实开展, 城市“七乱”有效遏制, 成功创建省级文明城市。**乡村振兴开启新征程。**编制完成《乡村振兴战略规划》和《现代农业园区建设总体规划》, 建成“美丽达州·宜居乡村”135 个, 渠南大山村获评全国乡村治理示范村, 李馥凤凰村、安北平桥村等 6 个村获评省级乡村振兴示范村, 荣获全市乡村振兴示范县。**城乡环境展现新面貌。**历次环保督察问题整改率 90% 以上, 集中整治“散乱污”企业 41 家, 建成乡镇污水处理厂 14 个、垃圾中转站 16 个, 改造农村厕所 18628 户, 空气质量优良天数达 91.5%, 渠江出境断面水质达标率 100%。新造林 4.9 万亩, 森林覆盖率 33.5%, 成功创建国家森林公园乡村 3 个, 荣获全国绿化模范示范县。

(四) 全面深化改革创新, 发展活力不断增强。重点改革稳步实施。乡镇行政区划调整平稳有序, 撤并乡镇 23 个。商业大厦顺利改制, 国有粮油总公司成功组建。甯成公司、甯州公司进一步做实做强。个税、社保和非税收入职责划转全面完成, 减免税费 2.94 亿元。农村土地承包经营权确权颁证率达 96%, 荣获全省农村改革先进县。**创新能力显著提升。**新注册商标 1122 个、申报国家专利 259 件。新建成院士(专家)工作站 1 个, 新认定省市级企业技术中心 3 家, 技改投入增长 10.7%, 实施科技计划项目 9 个, 科技对

经济增长贡献率达 47.5%。**营商环境持续优化。**出台优化营商环境强化要素保障 7 个专项方案, 新增建设用地 2496 亩, 为园区企业节约要素成本近 900 万元, 引导金融机构为企业授信 60.23 亿元。“放管服”改革深入推进, “三大专区^[1]”全面组建, “容缺预审、限时办结、超时默认”等经验做法, 得到中央、省主流媒体重点宣传报道。

(五) 积极顺应群众期盼, 民生事业保障有力。**脱贫攻坚决战决胜。**“四大扶贫”深入实施, 新减贫 5812 人, 完成 2014 年建档立卡贫困人口“清零”目标。全覆盖开展“回头看”大排查, 有效巩固脱贫成效, 高质量退出省定贫困县序列, 连续三年荣获全省脱贫攻坚先进县。**民生保障不断强化。**25 项民生实事全面完成, 各项民生支出 41.3 亿元, 占比 70.3%。城镇新增就业 6211 人, 登记失业率 4.2%。完成农村危房、土坯房改造 4504 户, 发放各类惠民资金 3.5 亿元, 社会救助兜底保障促脱贫攻坚在全省作经验交流, 连续三届被评为“省级双拥模范县”。**社会事业全面进步。**启动振兴教育“三年跨越行动”, “四校一园^[2]”建设有序推进, 中考 A+1、高考重本上线率创历史新高。县医院医技大楼基本建成, 引进“三甲”医院优质医疗资源 2 家, 新增民营医院 3 家。公共文体中心加快建设, 群众文化活动异彩纷呈, 城坝遗址考古发掘取得重大突破, 《宕渠古城探秘记》《甯人谜踪》纪录片在央视展播, 县历史博物馆荣获全省首届“金熊猫”先进集体奖, 成功创建“中华诗词之乡”。**重大风险防控有力。**政府债务年度化解率 100%, 银行贷款不良率、融资担保代偿率全市较低, 嘉隆国际、英伦城邦等楼盘遗留问题有序化解。坚持统分结合、平战结合, “1+16”应急管理体制全面建立, 各类安全事故起数同比下降 34.7%, 非洲猪瘟、松线虫等自然灾害稳妥应对, 信访秩序有效规范, 连续三年荣获全省维稳工作先进县。

(六) 务实高效转变作风, 自身建设

全面加强。**始终把政治建设摆在首位。**扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，深入学习“两书一章”，切实抓好蒲波、彭宇行、侯晓春严重违纪违法案件“以案促改”警示教育，“四个意识”更加牢固，“四个自信”更加坚定，“两个维护”更加自觉。**始终把依法行政落到实处。**严格依法行政、依规履职，全面落实向县委请示报告、“三重一大”民主决策、规范性文件法制审查等制度，定期向人大报告工作、向政协通报情况，103件人大代表建议、89件政协提案全部按期办结。**始终把为民宗旨牢记心头。**积极回应群众关心关切，强力整治“群众最不满意的10件事”，创新推行“四服务^[3]”，“最多跑一次”事项达83%，网上可办率100%。深入开展“基层减负年”行动，全县性会议、文件减少三分之一。**始终把党风廉政建设抓在手上。**深化扶贫领域和重点行业治理，旗帜鲜明反腐败，重拳出击治贪腐，立案259件259人，给予党纪政务处分252人，持续巩固风清气正的政治生态。县审计局第四次荣获全国先进集体，全县党风廉政建设社会满意度位居全省第一方阵、连续4年全市第一。

各位代表，历尽天华成此景，人间万事出艰辛。面对复杂多变的宏观形势、巨大的经济下行压力，我们认真落实县委的决策部署，全县上下勠力同心、坚定前行，把问题当课题、化挑战为机遇，撸起袖子加油干、越是艰险越向前，经济社会发展取得了令人振奋的新变化，经济总量跨上300亿台阶，城市提前实现“双30”目标，“十件大事”除渠江四桥、賸人谷特色小镇正有序推进外，其余均建成投入使用；脱贫攻坚渠得决定性胜利，全面小康的基础更加牢固、步伐更加坚实。同时，我们扎实推进国防动员、人民防空、民兵预备役、双拥和优抚安置工作，积极做好人事、档案、统计、气象、科协、外事、对台、侨务、地方志、保密和民族宗教工作，大力支持妇女、儿童、老龄、残联、慈善事业发展，各方面工作均取得新的进步！

这些成绩的取得，得益于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，得益于市委、市政府和县委的坚强领导，得益于县人大、县政协和社会各界的监督支持，得益于全县广大干部群众的团结奋斗。在此，我代表县人民政府，向全县人民，向人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联和无党派人士，向驻渠部队、武警官兵和政法干警，向离退休老干部、老同志，向所有关心、支持和参与渠县改革发展的社会各界朋友，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到，渠县正处于转方式、调结构、换动能的攻坚时期，发展还面临不少困难和挑战，主要是：产业集聚度不高、结构层次不优，缺乏龙头带动和大项目支撑；改革开放力度不够、新旧动能接续不畅，稳增长压力较大；城乡发展不平衡不充分不协调，社会事业、公共服务和民生领域欠账较多，“三大攻坚战”任务依然艰巨；政府职能转变还不到位，社会治理体系还不完善，治理能力亟待提升。这些问题我们将认真对待，采取有力措施切实加以解决。

二、2020年总体要求和目标任务

今年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，是推动实现渠县“三个定位”关键之年，是大战之年、大考之年，注定是不平凡的一年。新年伊始，新冠肺炎疫情突如其来，应急指挥部紧急动员、科学调度，县乡村三级联动、严防死守，全县人民众志成城、守望相助，各级干部昼夜兼程、冲锋在前，广大医务工作者义无反顾、奋勇战“疫”，社会各界慷慨助力、真诚奉献，展现了宕渠大爱，抒写了家国情怀。截至目前，8例确诊病例、5例无症状感染者全部治愈出院，全县已连续68天无新增病例，工业企业达产满产，商贸物流全面复市，重点项目全部复工，中小学校全面复课，我们成功经受住了疫情考验，打赢了疫情防控阻击战。在此，向所有参与、支持疫情防控的广大干部

群众和社会各界致以崇高敬意！

各位代表！大战之年遭遇疫情考验，发展任务更加艰巨。我们将变压力为动力、化挑战为机遇，把握经济工作主动权，扭住恢复性、反弹式、释放型“窗口期”，全力把疫情耽误的时间抢回来，把疫情造成的损失夺回来，力争用最好的成绩向全县人民交上一份满意的答卷！

今年政府工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实县十三届五次党代会的决策部署，坚持稳中求进工作总基调，紧扣争创全省“县域经济发展先进县、乡村振兴先进县、天府旅游名县”三个突破口，踊跃投身“产城融合、乡村振兴、项目攻坚”三大主战场，加快建设“六个之城”，全力推进新“十件大事”，把握重大机遇，扩大有效投资，壮大实体经济，发展现代产业，统筹抓好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，奋力推动县域特色高质量发展，确保同步全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官，为县委确定的2025年经济总量冲刺700亿、2035年城市规模建成“双70”开好局起好步，为加快实现渠县“三个定位”，争当助推达州“创副”排头兵奠定坚实基础。

今年发展的主要预期目标是：全面完成县十三届五次党代会确定的目标任务和“十三五”规划目标，统筹推进疫情常态化防控和经济社会发展，将疫情对经济的影响降到最低。力争第一产业增加值增长3.0%以上，全社会固定资产投资增长9.0%以上，规模以上工业增加值增长9.0%以上，居民消费价格指数涨幅控制在3.0%左右，城镇登记失业率控制在4.2%以内，户籍人口城镇化率提高1.5个百分点以上，县城环境空气质量优良天数330天以上。城乡居民人均可支配收入、地方一般公共预算收入与经济增长相协调，地区生产总值、第三产业增加值等主要经济指标增速继续位列全市第一方阵，再创

全省县域经济发展先进县。

各位代表，上述目标充分考量了宏观态势和县情实际，遵循了特色高质量发展要求，兼顾了“十三五”规划收官和同步全面小康目标，体现了经济总量冲刺700亿元、城市规模建成“双70”，争当助推达州“创副”排头兵的客观需要。但由于新冠肺炎疫情影响，实现上述目标不确定因素增多、难度加大，对此我们**必须胸怀内外两个大局**。深刻把握全球疫情蔓延和世界格局加速演变、全球经济“三低两高^[4]”的特征，积极应对国内发展困难风险增多、“三期叠加”影响延续、经济持续下行压力加大的挑战，树立战略思维、辩证思维、系统思维、底线思维，观大势、识大局、谋大发展。**必须抢抓机遇赢得主动**。抓住成渝“双城经济圈”战略、建立万达开川渝统筹发展示范区、达州争创全省经济副中心等战略机遇，谋划一批标志性、关键性重大项目，在一体推进区域规划编制、提升内联外通水平、对接成渝产业配套、构建新型城镇体系、体制机制创新上狠下功夫；为对冲疫情影响，国家采取逆周期调节政策，发行抗疫特别国债，适度提高财政赤字和扩大地方债券规模，加大地方一般性财政转移支付等政策红利，需认真研究、精准对接。**必须顺势而为借智借力**。加力加码、更快更准对冲新冠肺炎疫情对经济社会、产业发展、社会治理的深刻影响；顺应国家发展战略部署、数字经济赋能企业转型升级、线上线下融合发展趋势，提升产业集中度、业态创新度；借力“两高铁一高速”、风洞子航运枢纽、市第二工业园区建设等重大项目，扩大开放合作，增强发展后劲。**必须坚持以人民为中心**。加大教育、医疗、社保、养老等民生投入，解决群众最关心、最直接、最现实的问题，科学应对各类风险、自然灾害和突发公共事件，保障人民生命健康和财产安全，推动民生保障迈进更高质量、更高水平。**必须立足当前着眼长远**。既要全力抓“六稳”、促“六保^[5]”，推动经济快速恢复增长，确保“十

三五”规划圆满收官，同步全面建成小康社会，又要高起点编制“十四五”规划纲要，做好国土空间规划等编制工作，加快融入成渝“双城经济圈”、万达开川渝统筹发展示范区，为渠县未来发展描绘美好蓝图。我们坚信，有县委的坚强领导，有全县人民的努力拼搏，有抗疫形成的磅礴力量，有发展形成的良好基础，一定能克服困难挑战，全面完成既定目标任务。

三、2020年重点工作安排

今年全县改革发展稳定的任务更重、挑战更大，我们将认真落实县十三届五次代会的决策部署，坚持农业作贡献、工业挑大梁、投资唱主角、消费挖潜力，统筹兼顾、系统谋划，全面发展、重点突破，着力抓好以下工作。

（一）着力补短板、强弱项，坚决打好“三大攻坚战”。深入开展“三大攻坚突破年”活动，对标弥补短板弱项，牢牢守住底板底线，确保同步全面建成小康社会。

打好精准脱贫“收官战”。坚持脱贫政策不变、投入力度不减、帮扶力量不散，强力推进扶贫专项落地实施，全面完成减贫任务。严格落实“四不摘”要求，常态化开展问题排查整改，持续巩固脱贫成果，探索解决相对贫困问题长效机制。巩固产业扶贫成果，推动消费扶贫、就业扶贫，促进贫困群众持续增收。开展脱贫攻坚普查，建立稳定脱贫监测机制，与乡村振兴对接并轨，确保小康路上不落一人。

打好污染防治“持久战”。坚持精准治污、科学治污、依法治污，严格落实“三线一单^[6]”，持续推进“八大战役^[7]”。扎实开展“散乱污”企业、工地扬尘、高污染燃料等专项整治，抓好秸秆禁烧和综合利用，空气质量达标率稳定在90%以上。全面落实“河湖长制”，深入实施“四大行动^[8]”，完成20个乡镇污水处理设施建设、5个场镇饮用水源整治项目，保持国控断面水质达标率100%。加强土壤污染防治和修复，做好新一轮退耕还

林，实施新造林3.1万亩，治理水土流失20平方公里；完成垃圾焚烧发电项目建设，规范危废固废和城乡垃圾处置；整治农业面源污染，推动农药化肥减量控害增效、畜禽粪污资源化利用。强力整改历次环保督察反馈问题，加强流域联防联控和跨界污染协同治理，迎接好第二轮央督工作。强化环保巡查和综合执法，严管重罚非法开采、超标排放、乱砍滥伐、非法销售野生动植物等破坏生态环境的违法行为，坚决守护一片蓝天、一江碧水、一方净土。

打好风险防范“主动战”。增强底线思维、忧患意识，完善风险预研评估、防控处置、应急预案和物资储备体系，全力防范化解重大风险。深化互联网金融、非法集资放贷专项整治，金融机构不良贷款率控制在3%以下。落实中小企业贴要素、贴要点政策措施，防范化解重点企业经营风险、信用风险。严格政府债务限额管理，有序稳妥化解存量债务，牢固树立过“紧日子”思想，从严控制和压减一般性支出。加强“五险一金”监管，打击骗保行为，确保基金池和基金运行安全。建立“三稳”长效机制，“因企施策”精细精准监管，促进房地产平稳健康发展。健全突发公共卫生事件应对机制，完善检测、隔离、防护和救援等基础设施，提升应急处置能力，保障人民群众生命健康安全。

（二）着力调结构、增效益，加快构建现代产业体系。深入开展“产业集群发展年”活动，完善产业功能区规划，大力发展特色优势产业，全力夯实发展支撑。

做大做强优势工业。加快建设“一区三园”，纵深推进工业强县战略。升级发展经开区，新入园企业30家，实现总产值240亿元以上，争创省级百强经开区。加快西部国际服饰产业城建设，新建标准厂房及配套用房15万平方米以上，新入驻服饰企业15家，实现年产值20亿元以上。加快李渡工业园区建设，开工建设中顺洁柔竹浆纸一体化项目，规划打造竹林小镇，争创全省竹产业高质量

发展示范县。布局现代家居产业园，启动新型建筑建材产业园，扶持本地建筑建材企业转型升级，发展装配式建筑，建设川东建筑建材产业强县。做活电力产业园，完善华电热源规划，建设10公里输热管线。实施振兴渠县酒业、醋业专项行动，支持天渠盐化等企业引战合作。培育新建入规企业10家以上、“小升规”15家以上，新开工工业项目34个以上，力争实现规上工业总产值320亿元。

扩量提质特色农业。打造现代农业“7+3”产业体系^⑨，推动基础、基地、机制“三管齐下”，产业链、供应链、价值链重构升级。加强农田水利基本建设，新建高标准农田4.2万亩。严格落实“米袋子”“菜篮子”责任制，保障重要农产品有效供给，生猪出栏92万头，粮食播面179.3万亩，确保粮油产量“十四连增”。优化特色产业布局，新增黄花、花椒、水产、竹林等特色产业8万亩，加快培育22个现代农业园区，建成省级园区1个、市级园区2个，争创国家级园区1个。开工建设150万头生猪精深加工、华西希望区域总部项目，培育200亿生猪产业链。加快推进广东温氏1000万只肉鸡精深加工项目，支持杨二嫂、吉胜辣椒等企业升级扩能，争创省级农产品特色加工基地。挖掘“渠字号”内涵，打造“甯前味”品牌，组织申报“三品一标”5个以上。推广物联网、人工智能等在农业领域的应用，发展托管农业、数字农业、休闲农业，培育农业专合社、家庭农场、职业农民，提升农业创新力、竞争力、全要素生产率。

提振繁荣现代服务业。推进“服务业强县”建设，出台支持政策，新增限上和规上服务业企业15家以上。加快仁和公园国际五星级酒店和商贸综合体建设，建成中国黄花特色农产品交易市场，实现紫天“宽窄巷”开街、红星美凯龙开园、洲业汽车城建成投用。启动香港泓任西南毛纺织交易中心建设，推动毛纺全产业链入驻。制定实施“消费留渠行动”方案，推进大卖场大市场信息化、

标准化、集约化、电商化改造，开展节庆促销、展会促销，扩大汽车消费、夜间消费。实施“四大电商工程”，培育线上购物、咨询、教育等平台，力争交易额突破7亿元。发展现代物流业，打造铁公水综合物流港，推进铁投广润智慧物流港建设，引进和培育物流企业，实现快递网点乡镇全覆盖，打通线下配送最后一公里。发展现代金融业，完善促进金融业发展实施意见，确保金融业增加值增长10%。加快发展文化旅游产业，做实“古甯国都·悠然渠县”品牌，争创“天府旅游名县”候选县，创建省全域旅游示范区，带动旅游收入45亿元。培育发展数字经济，规划建设数字经济产业园，推动区块链、5G等技术运用，构建数字产业生态，力争数字经济突破2亿元。

(三)着力优环境、促融合，推进城乡一体化发展。深入开展“城乡建设提质年”活动，聚焦“双70”目标，以城带乡、以乡促城，推动城乡内涵式、集约式发展。

构建综合立体交通网络。做实通用机场前期工作，规划建设宕渠货运作业区，完成风洞子航运枢纽工程招商，确保年内开工建设。争取西达渝高铁过境设站，启动成达万高铁渠县北站配套工程前期工作。加快平渠广高速建设，同步规划7条互通连接线。有序推进渡改桥、破损路面整治，开工建设三汇中学大桥，完成渠江四桥主体工程，建成临甯快速通道，完成4条县乡道升级改造，建成“四好农村路”100公里，争创省级示范县。稳步推进村道加宽，持续硬化联网路、通组路、入户路，构建以县城为中心的“40分钟经济圈”。

打造生态宜居城镇体系。突出“川渝最美生态滨江文化名城”定位，推进城市扩容提质，加快东城产城融合发展，有序拓展南城、北城新区，做好和平社区等3个老旧小区改造，建成医养教中心等周边7条市政道路，推进“两镇三街道”“双70”城市主骨架建设。推进一桥至四桥、三桥至沿渡坝滨

江走廊建设,持续绿化彩化“三山”,新增城市绿地30万平方米。加快智慧城市建设,扎实开展“四城同创”,持续整治“七乱”,新增智慧化停车场5万平方米。深化“百镇建设行动”,加快三汇、临巴、土溪“县域经济副中心”建设,建成临巴田园综合体,启动体育小镇水上运动项目。做强集镇经济,因地制宜打造一批加工制造、商贸物流、农旅融合、文体康养特色小镇、产业强镇。建好场镇公厕、休闲广场等配套设施,推动教育、医疗、养老、文化等公共资源向基层延伸。

加快推进乡村振兴发展。编制完善“多规合一”乡村振兴规划体系,大力培育新型农村社区、特色产业园区,推动农民向社区集中、产业向园区集中、土地向规模经营集中。加快推进渠南-中滩示范区建设,创建省、市级乡村振兴先进乡镇3个、示范村(社区)15个,力争2021年创建全省乡村振兴先进县。扎实开展“美丽四川·宜居乡村”行动,抓实抓好农村“三大革命”,无害化改造户厕3239户,创建美丽宜居乡村135个。加快乡村道路、水电气、通讯网络建设,鼓励能人回乡、业主兴乡、市民下乡,带动工商资本进农村,打造返乡创业示范园2个、孵化园5个。

(四)着力强动能、挖潜能,全面深化改革扩大开放。深入开展“改革开放深化年”活动,抢抓战略机遇,扩大有效投资,释放改革红利,优化营商环境,让发展更有动力、更具活力。

以更大的力度攻坚项目。坚持以项目为中心组织经济工作,主动对接国家和省投资方向,重点聚焦公共服务、社会治理、应急管理策划包装项目,争取更多资金投入补短板、调结构、提质量、惠民生等领域。谋划储备重大项目300个、总投资1200亿元以上,争取纳入省市重点项目计划30个以上。大力推行“五个三^[10]”机制,加快35个重大项目和150个重点项目建设,每季度举行集中开、竣工仪式,力争新开工项目30个、竣工35个以上,民间投资、工业投资分别增长

20%和15%以上。

以更强的决心改革创新。增强改革定力,完善要素市场化配置体制机制,盘活“沉睡”要素资源、激发“蛰伏”发展潜能。深化供给侧结构性改革,扶持优质产品优先供应本地市场,实施30万吨以下煤矿分类处置,抓好商业用房去库存。加快三汇镇扩权强镇改革试点,做好乡镇行政区划改革“后半篇”文章,有序推进村级建制调整,积极争取撤县设市。巩固国企改革成果,推动平台公司市场化转型,支持民营企业参与国企混合制改革。做好投融资、商事制度改革,抓好事业单位改革,完成“房地一体”农村宅基地和集体土地确权颁证。实施“双创”行动,建立小微企业孵化平台,新增市场主体2600家以上;鼓励科技创新,认定高新技术企业2家、省市级企业技术中心16家以上,申报专利100件以上,科技成果转化76%以上。

以更广的视野开放合作。抢抓成渝“双城经济圈”和万达开川渝统筹发展示范区战略机遇,加强区位特色研究,系统谋划重大战略、重大项目、重大举措、重大改革“渠县方案”,争取更多进入“十四五”规划和重大专项规划,全力建设“万达开川渝统筹发展示范区先行区、川渝产业承接示范区、川渝高品质生活宜居示范区”。加强与高等院校、央企省企、科研院所、金融机构合作,实施高端人才柔性引进。支持建筑建材、服装服饰等外贸企业拓展海外市场,确保进出口总额增长8%以上,建设全省外向型经济示范基地。围绕特色优势产业招大引强、招高引新、招才引智,力争签约资金260亿元、到位资金160亿元以上,其中“五类500强”3家、20亿元以上非制造业项目3个、5亿元以上制造业项目13个。加快建设“渠商家园”,推动渠商回引、资源回流、总部回迁,落地一批区域总部结算中心,发展壮大县域平台经济、总部经济。

以更优的环境活跃市场。坚定“两个

毫不动摇^[11]”和“三个没有变^[12]”，落实《优化营商环境条例》，全力稳预期、活市场。持续深化“放管服”改革，积极推行预约办、网上办、掌上办和全程代办，精简审批流程和事项，加快实现一枚印章管审批。推动“局长进大厅、行长进园区”，建立服务企业全生命周期制度，健全企业家参与涉企政策制定和监督机制。强化生产要素保障，建立5000万元企业贷款风险分担基金，引导金融机构回归本源服务实体经济，加大重点企业融资力度，新增信贷投放6亿元以上。纵深推进“416”工程，完成“个转企”800家，培育“四上一新”企业50家以上。实施“五十百千”企业培育计划，新增高新技术企业3家、亿元企业5家、5亿元以上企业2家、10亿元以上企业1家。

（五）着力办实事、解难事，全面发展民生社会事业。深入开展“民生改善提升年”活动，注重普惠性、基础性、兜底性，努力让发展更有温度、幸福更有质感。

全面加强民生保障。坚持就业优先，深入开展“四个一批^[13]”专项行动，城镇新增就业5300人。积极推进集体合同和工资集体协商备案，构建和谐劳动关系，维护劳动者合法权益。实施全民参保计划，基本养老保险、医疗保险参保率达98%以上，培育发展大健康产业。实施健康老龄化工程，建设养老服务园，新增养老床位300张，争创中国长寿之乡、省级敬老模范县。构建“大救助”格局，关爱“三留人员”、贫困农民工，大力发展残疾人事业，提高城乡居民低保和特困人员供养水平。

优先发展教育事业。按照“学前教育抓普惠、义务教育抓均衡、普通高中抓质量、民办学校抓特色、职业教育抓就业”的思路，实施振兴教育“三年跨越行动”，优化农村校点布局，推动城乡优质教育资源均衡配置。加快实验幼儿园迁建，严格落实城镇开发小区配建幼儿园政策，鼓励社会力量兴办普惠性幼儿园。推进渠县五小扩建、渠县一小分

校建设，有序解决入学难、大班额问题。积极适应高考改革需要，科学布局高中阶段学校，办好区域中心校，办强百年渠中。出台职业教育发展规划，加快推进职业技术学院落地建设，推动产教融合发展。加强民办教育管理，依法规范教育秩序，打响“成实外”“达外”品牌。开展“教育四乱”整治，完善教育评价制度，实施“三名”工程，建立教师“县管校聘”“双向交流”机制，提升教师队伍素质和教育教学水平，加快建设“川东教育目的地”。

优化卫生服务供给。实施“健康渠县”战略，坚持“院有品牌、科有特色、人有专长”，加强城乡医疗机构标准化、专业化建设，积极引进培养一批医学人才，提升现有公立医院医疗水平。加快中医院迁建和疾控中心、县第二人民医院建设进度，建成县医院医技大楼，再引进1家三甲医院优质资源，引导社会力量兴办优质专特医院。发展中医药事业、壮大中医药产业、弘扬中医药文化，推动中医药传承创新和高质量发展。完善分级诊疗制度，促进优质医疗资源下沉，做实以家庭医生为基础的村（社区）卫生服务，推动公共卫生服务均等化。持续推进“三医联动”改革，落实公立医院药品、医用耗材集中带量采购，完善大病保险、医疗救助制度，规范医保基金运行，开展过度治疗、欺诈骗保专项治理。全面普及居民健康卡，落实全民健康管理计划，建立完善慢性病管理、重大传染病防治和急救防疫体系。加大公共卫生环境整治、公共卫生知识宣传，从源头上遏制重大公共卫生事件发生。

繁荣文化体育事业。设立文化发展专项基金，重视资人文化研究，打造文化创意产业园。加强历史文物和文化遗产的保护利用，完善城坝国家考古遗址公园规划，做好遗址博物馆建设前期工作，建设遗产乡村联动区。建设宕渠历史文化名人陈列馆、刘氏竹编非遗博物馆、资都阙里民间文化艺术博物馆、文峰山民俗文化交流中心，完善文峰

书院、文峰塔、文峰阁。开展第二届“杨牧诗歌奖”评选，组建宕渠文学院，壮大“宕渠作家群”。实施“名师带徒”计划，加强文艺人才培养。巡演川剧《八濛山》《龙骨山》，开办“文峰高端讲坛”，举办文化讲座、文艺演出等文化活动。推动全民健身，发展体育产业，办好达州第四届运动会，举办县级体育赛事20次以上，让群众在家门口享受文体盛宴。

(六)着力保稳定、护发展，推进治理能力现代化。深入开展“**基层社会治理年**”活动，扎实抓好第七次全国人口普查，健全治理体系，创新治理机制，打造共建共享共治新格局。

提升基层治理水平。加快法治渠县进程，常态化开展“法律七进”，增强全民法治意识，全面收官“七五”普法。创新乡村治理方式，优化村级布局，完善村集体经济组织法人治理结构，健全村规民约、培育乡贤文化、弘扬良好家风、评选道德模范、发展志愿服务事业，推进法治、德治、自治有机结合。深化街道管理体制改革，加强街道、社区阵地建设，完善便民生活服务平台设施，推行村级代办和社区邻里服务，提升城市社区、农村社区、产业社区服务能力，满足群众多样化服务需求。

深化平安渠县建设。纵深推进扫黑除恶专项斗争，重拳打击黑恶势力及其“保护伞”。持续巩固禁毒防艾工作成果，深入开展“无毒乡镇”“无毒社区”“无疫小区”“无诉村(社区)”创建工作。加强电信网络诈骗源头管控，提高刑事案件破案率。推进智慧信访系统建设，打造一站式“解纷服务超市”，全面排查化解矛盾纠纷，维护社会和谐稳定，争创全省诉源治理示范县。积极推进军转安置工作，健全退役军人服务保障体系，加强国防动员、国防教育和国防后备力量建设，积极做好双拥共建、人民防空、交通战备等工作，巩固拓展“省级双拥模范县”成果。

增强应急处置能力。加强应急救援队

伍建设，整合各类应急救援力量，提升应急救援科技装备水平，增强各类灾害事故救援实战能力。加强应急指挥平台建设，建立健全应急管理大数据，提高突发事件预防预警和应急处置效率。拧紧应急管理责任链条，强化安全生产、公共卫生等监管，抓好地灾、洪涝等自然灾害防治工程建设，开展消防、交通运输、食品药品、煤矿及非煤矿山等重点行业领域安全隐患排查整治，坚决遏制重特大事故发生。推动城乡基层应急机构规范化和应急管理能力标准化建设，健全组织领导，完善应急预案，提升街道、乡镇应急管理水平。

四、全面加强政府自身建设

大战大考之年，必须有“归零”的心态、“战时”的状态、“赶考”的姿态。我们将深入开展“**执行落实效率年**”活动，坚决扛起责任、经受考验，鼓责任担当之勇、培科学推进之智、兴统筹兼顾之谋、强组织实施之能，在大战中践行初心使命，在大考中交出满意答卷。

坚决讲政治守规矩。坚持以政治建设为统领，切实增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。深学笃行习近平新时代中国特色社会主义思想，健全“不忘初心、牢记使命”常态化学习教育制度，巩固拓展主题教育成果。严明政治纪律和政治规矩，严格重大事项请示报告制度，坚决落实县委决策部署，以“三个确保^[4]”维护县委权威，确保令行禁止、政令畅通。

坚决讲法治严制度。深化综合行政执法改革，加强行政执法规范化建设，提高行政执法能力。健全行政决策机制，建立“府院联席会议”制度，加强重大决策调查研究、听证论证、风险评估，推进科学、民主、依法决策。完善行政权力运行监督机制，主动接受人大监督、政协监督、司法监督、社会监督，发挥好审计监督、统计监督职能作用。深化政务公开，持续推进标准化、规范化建设。树牢“三规”意识，自觉敬畏制度，严

格执行制度，坚决维护制度，不断提高在制度框架下干事创业的能力，努力把制度优势转化为治理效能。

坚决讲担当重实干。实施“三大工程^[15]”，培养“五大思维”，增强“八种本领”，提升专业化、专门化、专职化能力水平。增强斗争精神，主动回应群众泪点、企业痛点、基层难点，重拳整治“群众最不满意的10件事”。建立部门工作谋划力、统筹联动力、改革创新力、应急处置力、执行落实力评价制度，比党性、拼能力、赛作风。进一步减轻基层负担，让广大干部更多在“主战场”积累经验、在“第一线”经受考验、在“最前沿”增长才干。

坚决讲廉洁葆本色。压紧压实政府系统党组织管党治党政治责任，以上率下严格落实中央八项规定精神。全面梳理工作、履职、法律、廉政风险点，加大对“权力集中、资金密集、资源富集”单位的监督管理，严查各类风险背后的腐败行为，纵深推进“以案四说^[16]”“以案四改^[17]”和审计监督全覆盖，构建一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制，真正做到干部清正、政府清廉、政治清明。

各位代表！沧海横流显本色，关键时刻见真章。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在县委的坚强领导下，“实”字当头、“快”字为先、“干”字为要，尽非常之责，立非常之功，为加速实现渠县“三个定位”、助推达州争创全省经济副中心而努力奋斗！

名词解释和说明

[1]三大专区：工程建设项目审批专区、不动产登记专区、企业设立登记专区；

[2]四校一园：渠江五小扩建、渠江一小分校区建设、渠县中学扩建、成都实验外国语学校渠县校区二期工程建设、实验幼儿园迁建；

[3]四服务：服务企业、服务项目、服务

基层、服务群众；

[4]三低两高：低增长、低通胀、低利率、高债务、高风险；

[5]六保：保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转；

[6]三线一单：生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和环境准入清单；

[7]八大战役：蓝天保卫战、碧水保卫战、黑臭水体治理攻坚战、长江保护修复攻坚战、饮用水水源地问题整治攻坚战、环保基础设施建设攻坚战、农业农村污染治理攻坚战、“散乱污”企业整治攻坚战；

[8]四大行动：实施河流综合治理、水污染防治设施建设、饮用水环境安全保障和良好水体保护；

[9]农业“7+3”产业体系：7指优质粮油、柑橘柠檬、黄花、花椒、辣椒、畜牧水产、现代竹业；3指现代种业、现代农业装备、现代农业烘干冷链物流；

[10]五个三：三式、三拼、三定、三专、三评。三式指清单式管理、责任式归口、梯次式推进；三拼指拼进度质量、拼保障能力、拼规范监管；三定指定点督办、定人约谈、定期回访；三专指专题研究、专班推进、专业化解；三评指自评、互评、点评；

[11]两个毫不动摇：毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展；

[12]三个没有变：非公有制经济在我国经济社会发展中的地位和作用没有变，鼓励、支持、引导非公有制经济发展的方针政策没有变，为非公有制经济发展营造良好环境和提供更多机会的方针政策没有变；

[13]四个一批：就地就业一批、培训就业一批、转移就业一批、创业拉动一批；

[14]三个确保：确保政府系统坚决听县委统一指挥，确保政府系统所有部署都以贯彻县委精神为前提，确保各项工作沿着县委确定的方向坚定推进；

政府工作报告

[15]三大工程:队伍优结构、党员强专业、领导提素质;

[16]以案四说:以案说纪、以案说法、以案说廉、以案说责;

[17]以案四改:以案改治理、以案改监管、以案改制度、以案改作风。

政府工作报告