

渠县国土空间总体规划

(2021-2035年)

草案公示版



2023年2月

前言

为落实党中央、国务院关于推进形成西部大开发格局、推进新型城镇化战略以及建设成渝地区双城经济圈，实现“两个一百年”奋斗目标，推动城市经济、社会、空间转型，实现高质量发展、高效率治理、和高品质生活，特制定《渠县国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是渠县落实新发展理念、实施高效能空间治理、促进高质量发展和高品质生活的空间政策，是全县国土空间保护、开发、利用、修复和指导各建设的行动纲领。《规划》体现综合性、战略性、协调性、基础性和约束性，落实和深化上位规划要求，为编制下位规划、详细规划、相关专项规划和开展各类开发保护建设活动、实施国土空间用途管制提供基本依据。



目录

1.规划总则.....	01
2.规划定位与总体战略.....	03
3.构建国土空间开发保护格局.....	09
4.落实国土空间与资源环境底线管控.....	15
5.统筹推进县域资源要素优化配置.....	18
6.优化中心城区空间格局.....	25
7.加强规划实施保障.....	31

— 1 —

规划总则



指导思想

高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，贯彻以人民为中心的发展思想，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持创新、协调、绿色、开放、共享新发展理念，积极融入成渝地区双城经济圈、培育川东北省域经济副中心等新发展格局，优化空间布局，强化空间治理，塑造高品质城乡人居环境，推动开发与保护协同、产业与城镇协同，促进人、城、产、生态系统相协调，构建绿色、开放、品质、高效的国土空间开发保护新格局，全面建设巴文化文旅融合示范区、川渝优质特色农产品供应示范地、川渝产业承接示范地、川渝高品质生活宜居地、川渝新时代最美生态滨江公园城市，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感，擘画和谱写未来新篇章。

规划原则

坚持党的领导，落实国省区域战略；
坚持底线管控，推进生态文明建设；
贯彻新时代新要求，突出公共政策属性；
突出地域文化特色，加强国土精细管理。

— 2 —

规划定位与总体战略

- 规划范围与规划期限
- 战略定位与目标愿景
- 城市发展目标
- 国土开发战略
- 区域协调格局



规划定位与总体战略

• 规划范围与规划期限

本次规划范围为渠县行政管辖范围，包括现辖3个街道（渠江街道、天星街道、渠南街道）、28个镇（渠北镇、合力镇、李渡镇、万寿镇、东安镇、临巴镇、土溪镇、三汇镇、文崇镇、涌兴镇、贵福镇、岩峰镇、静边镇、清溪场镇、宝城镇、有庆镇、鲜渡镇、琅琊镇、定远镇、青龙镇、李馥镇、丰乐镇、三板镇、新市镇、望溪镇、龙凤镇、中滩镇、卷硐镇）和6个乡（报恩乡、安北乡、大义乡、巨光乡、望江乡、拱市乡）。规划区总面积为2018平方公里。本规划目标年为2035年，近期至2025年，远景展望至2050年。



渠县行政区划图

规划定位与总体战略

- 战略定位与目标愿景



巴文化旅游融合示范区

川渝优质特色农产品供应示范地

川渝产业承接示范地

川渝高品质生活宜居地

川渝新时代最美生态滨江公园城市

规划定位与总体战略

• 城市发展目标



常住人口



城镇人口



城镇化率

- 2035年 100-110万人 55-60万人 55%

2025
年

城市规模稳步增长，“山水城人”和谐共生的滨江公园城市享誉川渝。“公铁水空”立体交通网络基本形成，全方位融入成渝、万达开“一小时通勤圈”。初步建成全域开放高地，美丽渠县实现新进步，城市空气质量优良天数比例达到90%以上，民生福祉达到新水平。基层治理水平明显提高。

2035
年

与全国同步基本实现社会主义现代化，基本建成物质富裕、精神富有、生态富足的现代化渠县。城市规模进一步提升，经济实力大幅跃升，建成现代产业体系。区域交通枢纽地位更加夯实，更高水平参与区域经济合作，对外开放新优势明显增强。嘉陵江上游生态安全屏障更加稳固。社会事业发展水平显著提升，基本公共服务实现均等化，人民生活更加美好，法治渠县、法治政府、法治社会基本建成，平安渠县建设达到更高水平。

规划定位与总体战略

• 国土开发战略

区域协调战略

依托快速发展的交通网络与压缩的时空距离，融入大城市发展，吸收接受中心城市尤其是成都、重庆经济圈的辐射。对接成渝地区双城经济圈，承接中心城市的辐射与带动。联动周边地区，积极融入达州中心城市，形成一体化的经济区。

生态绿色战略

尊重自然，坚持生态优先，加快重大廊道建设，促进流域人与自然和谐。统筹推进山水林田湖草一体化保护和修复，建立渠江流域生态安全屏障，把绿水青山建得更美。培育“绿色+”新业态，推动生态与特色农业、现代生活服务业、文旅康养产业等有机结合，把金山银山做得更实。

产业发展战略

坚持本地内生、外来承接并行，推动产业集聚向产业集群转变，发展特色产业与优势产业。积极发展特色农业，培育轻工纺织服饰、现代建筑建材家居、农产品加工、智能装备制造和能源化工等产业，构建充满活力、业态高端的现代服务业新体系。

规划定位与总体战略

• 区域协调格局

融入国家新发展格局

立足国内国际两个市场，全面融入国内国际双循环新发展格局，实施更高水平、更大力度的开放，全面增强区域资源配置能力，打造具备集聚引领、辐射带动能力的内陆开放合作新高地。

融入成渝地区双城经济圈

依托资源禀赋与区位优势，坚持本地培育、城际转移，借力发展，瞄准重大工业项目，深度融入成都和重庆两大超大城市经济圈的分工体系，重塑县域发展的新动能，建设成渝双城经济圈的产业承接示范区。

融入川东北经济区/川渝陕结合部

加强与川渝陕结合部的协同发展，主动对接周边县市，促进重大产业布局对接、重大交通基础设施互通、重大战略资源统筹、重大公共服务平台共享等，联动打造区域发展共同体。

融入万达开川渝统筹发展示范区

协同推进成达万、西渝高铁建设，建设东出北上综合交通枢纽核心节点，实现万达开1小时通达。加强与万州在智能装备、食品医药、轻工纺织等产业方面的合作，协同打造产业发展共同体。加强与万州新田港对接，融入达州—万州铁水联运通道。

— 3 —

构建国土空间开发保护格局

- 科学构建主体功能区域
- 全方位构建生态保护空间
- 保障农业发展空间
- 协调优化城乡发展空间
- 促进村庄分类发展

制定国土空间开发保护格局

• 科学构建主体功能区域

构建乡村发展区、农田保护区、城镇发展区、生态保护区、生态控制区和矿产能源区的主体功能区域格局

生态保护区

以生态红线集中区为基础，以生态保护为重点，降低生态系统脆弱性；严格控制土地利用类型和开发强度，统筹山水林田湖草一体化保护与修复。

生态控制区

完善生态保护格局，限制开发建设，因地制宜实施分区分级分类管理。保留生态原貌、强化生态保育功能。

农田保护区

实施严格保护措施，优先推进高标准基本农田建设，推进农业基础设施建设，严禁基本农田和耕地撂荒及“非农化”。

乡村发展区

满足农林渔等农业发展及农民集中生活和生产配套，允许农业和乡村特色产业发展及配套设施建设；严禁集中连片的城镇开发。

城镇发展区

为满足城镇居民生产、生活需求，允许集中连片建设的区域，分布在渠县中心城区、各乡镇驻地，开展城镇居民生产、生活和产业发展的建设活动。

制定国土空间开发保护格局

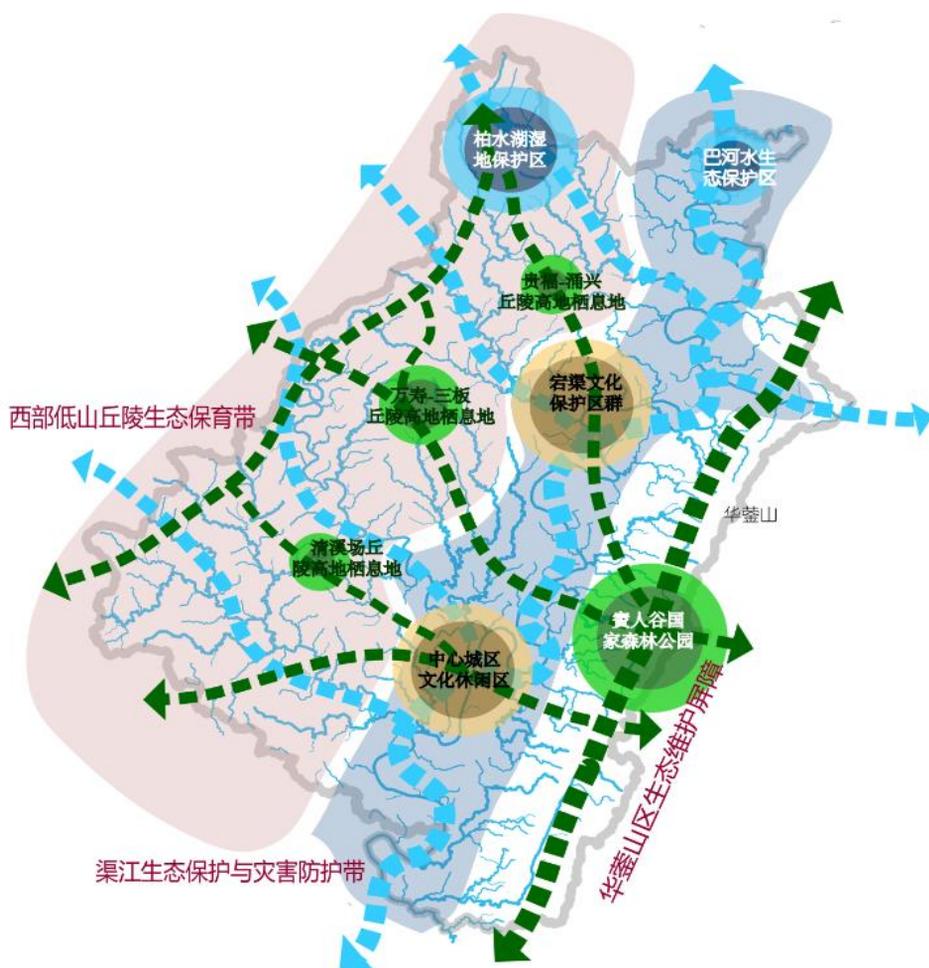
• 全方位构建生态保护空间

构建“一屏、两带、四廊”的生态安全格局

“一屏”：指华蓥山区生态维护屏障。华蓥山背斜的断层地质构造使其构成渠县东部的天然生态屏障。加强水土流失治理，推动地质灾害防治，保护河流水生态系统。

“两带”：指渠江生态保护与灾害防护带、西部低山丘陵生态保育带。渠江生态保护与灾害防护带以北部的水源涵养、生物多样性保护，中部和南部的水环境污染防治与洪涝灾害防护为重点。西部低山丘陵生态保育带以水源涵养、水土保持为重点。

“四廊”：指涌兴河、桂溪河、中滩河、流江河4条河流生态廊道。

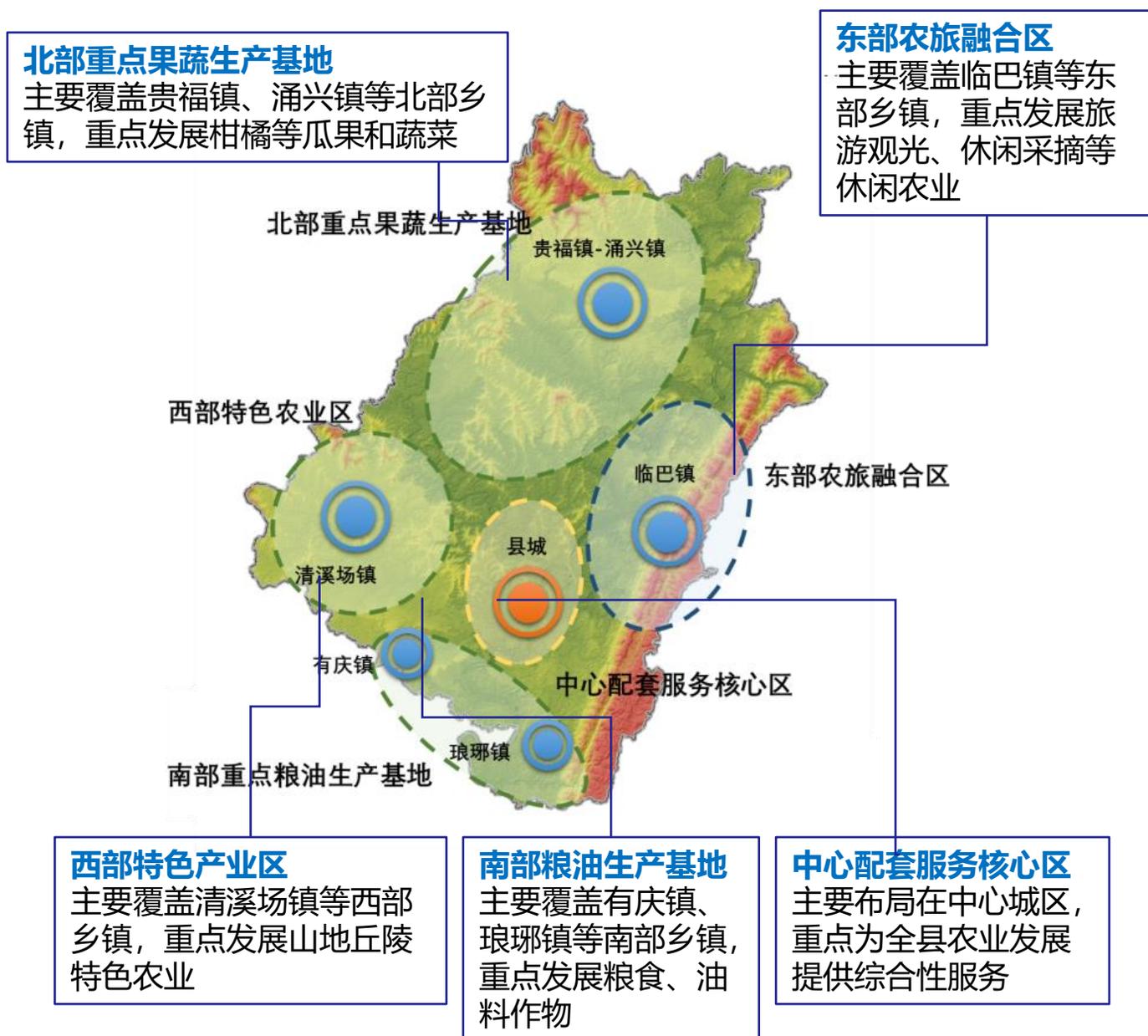


渠县生态安全格局

制定国土空间开发保护格局

保障农业发展空间

有序推进乡村产业发展，根据不同区域、不同类型村庄的发展定位和实施主体不同对相应产业园区进行分类，划分中心配套服务核心区、北部重点果蔬生产基地、南部重点粮油生产基地、东部农旅融合区、西部特色产业区。



制定国土空间开发保护格局

· 协调优化城乡发展空间

构建“一主、三副、多节点”的城乡发展格局。

一主

指渠县中心城区，包括3个街道和李渡、渠北、合力3个乡镇的部分区域，突出中心城区及其周边近郊圈层的产业功能和服务功能。

三副

指三汇、土溪、临巴三镇，围绕渠江发展特色产业和公共服务，成为渠县服务乡村的特色小城市。三汇镇突出其综合服务职能，打造成为具有区域影响力的特色小城市；土溪镇成为全国闻名的旅游小城市；临巴镇成为县域的旅游和工业特色节点。

多节点

培育促进城乡融合发展的关键乡镇。其余乡镇作为县域城乡融合的节点，在发挥城乡公共服务职能的基础上，进行特色农业产业的培育，成为带动农民增收致富的有力支撑。

制定国土空间开发保护格局

• 促进村庄分类发展

按照四类发展空间推进乡村发展空间高质量发展

统筹安排农村产业发展用地、公共服务及基础设施用地的规模和指标，协调生活居住、产业发展以及公共服务空间布局，优化村庄空间结构。



拆迁撤并类

区位偏远、生态环境不适合居住、资源条件较差、公共服务配套困难的村庄，推动村民向乡镇区或中心城区搬迁。

集聚提升类

乡镇政府所在村庄和规模较大的中心村，承担综合服务功能辐射周边的村庄，以居民点集聚发展为重点，加强基础设施建设，促进产业发展。



城郊融合类

城市近郊区、城中村以及即将与中心城区、乡镇镇区连片的村庄。承接城区人口的疏解和功能的外溢，对接城市公共服务设施的延伸，发展城郊型乡村产业。

特色保护类

主要位于东部华蓥山附近，村庄以生态保护为首要工作，适当发展农业，促进农业与生态保护结合，发展特色农旅融合产业或生态旅游。



— 4 —

落实国土空间与资源环境底线管控

- 科学划定“三线”范围
- 水资源与能源优化利用



落实国土空间与资源环境底线管控

• 科学划定“三线”范围

优先划定生态保护红线，保护生态空间

按国家禁止开发区的要求实行最严格的准入管控，根据保护对象的不同实行差别化的管控策略；

严格划定永久基本农田，保障生产空间

严格落实永久基本农田保护条例相关要求，任何单位和个人不得擅自占用或改变永久基本农田用途；

统筹划定城镇开发边界，优化生活空间

严格落实规划建设用地规模控制，促进城镇建设用地向开发边界内集中建设区集聚。

生态保护红线

生态保护红线3953.33公顷，占县域国土总面积的1.96%；其中，陆域面积3356.52公顷，水域面积596.81公顷（含湿地面积1.11公顷）。

永久基本农田

划定永久基本农田111.84万亩

城镇开发边界

划定城镇开发边界30.56平方公里，其中，中心城区开发边界19.99平方公里。

落实国土空间与资源环境底线管控

• 水资源与能源利用优化

水资源供应保障



开展賚人湖水库等骨干水源工程建设，开展农村小型水源工程建设。加快实施小型水库、山坪塘、水池水窖建设及维修养护等一批小型水源建设工程。开展农村供水保障工程建设。开展灌区配套改造及现代化建设。

水资源节约利用



加强农业节水增效，加快灌区续建配套和现代化改造，加大田间节水设施建设。推动工业节水减排，建设节水及雨水收集、中水回用和再生水利用等水循环利用设施，建成一批节水型企业。推进海绵城市建设与城镇节水降损。

能源供应保障



优化布局城乡油气站，建设一批加油站、CNG、LNG加气站。完善天然气管网布局，加大向镇村延伸力度。

能源结构优化



实施“清洁能源替代”工程，发展分布式光伏发电，推进生物质能、天然气分布式能源等新能源开发，积极探索推广水风光互补一体化、智能微网等新型用能方式，鼓励利用新能源设备和采购低能耗、新能源汽车。

— 5 —

统筹推进县域资源要素优化配置

- 加快打造县域经济强县
- 完善区域综合交通体系
- 构建特色景观风貌体系
- 打造特色魅力地域文化
- 推进国土整治与防灾减灾
- 提升市政基础设施保障水平



统筹推进县域资源要素优化配置

• 加快打造县域经济强县

构建“三区三轴多点”的产业发展格局。“三区”包括西部浅丘特色高效农业经济区、中部河谷综合经济区、东部深丘矿产林牧及风景旅游经济区。“三轴”包括南大梁经济发展轴、望石路与规划平达广高速经济发展轴、国道318经济发展轴。“多点”指重点镇、特色镇及各类产业功能区、特色园区。



突出发展丘陵山地特色农业：

稳定水稻种植面积，大力发展优质稻；推进优质粮油、柑橘（柠檬）、黄花、青花椒、辣椒、畜牧水产、竹产业七大优势特色产业，打造一批特色农业基地。



积极构建现代工业体系：

重点发展轻工纺织服饰、现代建筑建材家居、农产品加工三大主导产业，加快发展智能装备制造、能源与盐化工等重点产业，积极发展数字循环经济。重点发展渠县经济开发区，打造“一区五园”发展格局。



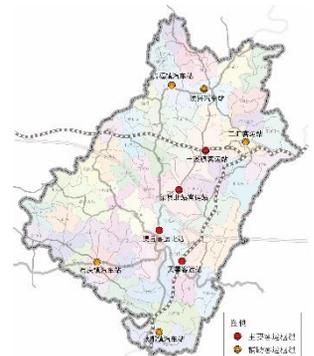
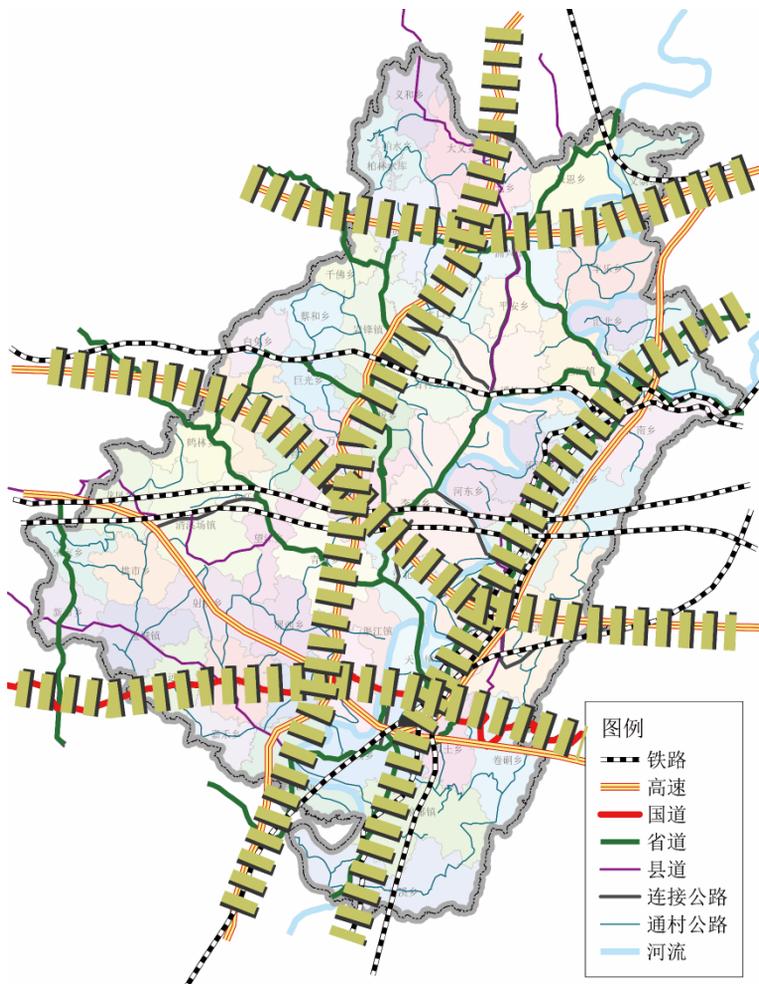
争创现代服务业强县：

加快壮大现代物流、电子商务、金融服务、商贸流通、中介服务、信息服务等生产性服务业，优化提升文化旅游、医疗康养、教育培训、家政服务等生活性服务业。

统筹推进县域资源要素优化配置

• 完善区域综合交通体系

构建“两高铁三高速、一航空一航运”立体交通格局与“三横三纵”综合运输通道，构建县域“半小时交通圈”、融入成渝“1小时通勤圈”，所有乡（镇）30分钟内上高速公路，所有乡（镇）20分钟内上国省干线公路，积极打造所有乡（镇）30分钟内到渠县中心城区的“30分钟经济圈”。

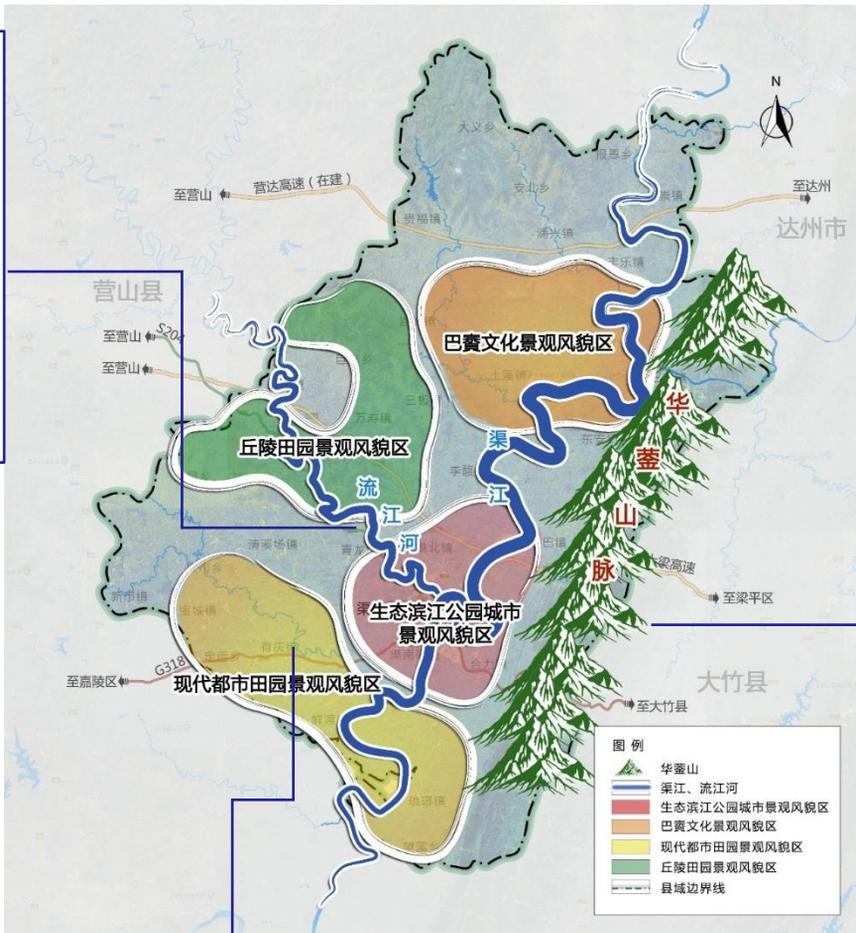


统筹推进县域资源要素优化配置

构建特色风貌景观体系

根据渠县全域地形特征与城镇分布情况，突显渠县山水人文魅力，构建形成“一山两水四片”的山水人文景观风貌格局。

“两水”
指渠江、流江河，营造开敞空间、生态空间连续的滨水景观风貌。



“一山”
指华蓥山，维护华蓥山脉天然生态山林的景观风貌。

“四片”
指北部巴賈文化景观风貌区，彰显賈人文化与自然景观融合的景观风貌；中部生态滨江公园城市景观风貌区，突显水城交融、公园形态嵌入城市的景观风貌；南部现代都市田园景观风貌区，展现以规模化现代农业园景观为特色的景观风貌；西部丘陵景观田园风貌区，突出丘陵地带山地型农业景观与农耕文化交融的景观风貌。

统筹推进县域资源要素优化配置

• 打造特色魅力地域文化

加强历史文化保护，突出賸人文化、汉阙文化的文化特色。凝练“古賸国都·忘忧渠县”的文化魅力，创新推进文旅产业融合发展，构建“一廊串五区”的文化魅力彰显空间格局，展现渠县“巴风賸韵”新气象，努力建成巴文化文旅融合示范区、中国賸人文化旅游目的地。

红色文化特色魅力区

以红色文化为引领，以“红色+绿色”为理念，依托贵福红色渠县纪念园、红色文化小镇项目，打造以红色文化为核心、以绿色生态为基底的特色魅力空间

汉阙文化特色魅力区

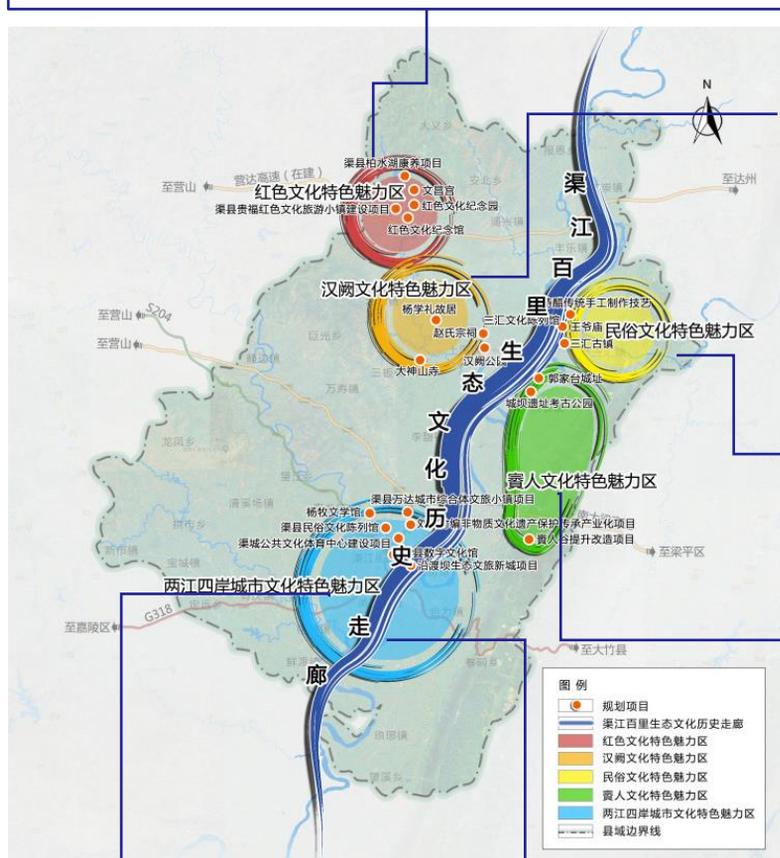
依托汉阙遗址，整合汉阙文化博物馆等资源，打造彰显汉阙文化的主题公园聚落。

民俗文化特色魅力区

挖掘以三汇彩亭非遗为代表的民俗文化，打造彰显渠县风土人情的民俗文化魅力空间。

賸人文化特色魅力区

以巴賸文化为内核，整合巴賸文化资源，打造国家考古遗址体验公园。



两江四岸城市文化魅力区

以渠江、流江河交汇形成的两江四岸为核心，持续提升文峰山景区，推动两江四岸生态滨江走廊及夜景提升、滨江休闲街区等项目，打造“城市会客厅”。

“一廊”

指渠江百里生态文化历史走廊。以渠江为廊道，以“99号公路”和渠江绿道建设为依托，展示巴賸文化、民俗文化、水文化，打造生态文化景观走廊。

统筹推进县域资源要素优化配置

• 推进国土整治与防灾减灾

加强国土分区治理，形成水源涵养区、水土保持区、土壤保持区三大一级类型区。

水源涵养区

包括东部华盖山中山水源涵养区、华盖山东北部中山水源涵养区。完善林网生态体系，加快植被恢复，改善水源涵养能力

水土保持区

包括西北部中低山水土保持区、华盖山西麓低丘水土保持区。推进地质环境治理与生态环境治理，在坡耕地、河谷等重点地区加大水源涵养林、水土保持林建设。

土壤保持区

包括北部低山丘陵土壤保持区、中部低山丘陵土壤保持区、巴河北部平坝低丘土壤保持区、渠江干支流河谷浅丘平坝土壤保持区和西南部低山丘陵土壤保持区。加强丘陵区生态修复，提高土壤保持功能，降低地质灾害风险，改善水生态水环境质量。

防灾减灾体系

将全县划分为地质灾害重点防治区、次重点防治区和一般防治区。主要实施渠江渠县中心城区堤防工程、渠江文崇场镇堤防及生态建设项目、渠江三汇镇堤防及生态修复建设项目等工程。

统筹推进县域资源要素优化配置

• 提升市政基础设施保障水平

重点推进水资源供应、电网、管道、环保、环卫、邮政、通信和网络等市政基础设施建设，全面提升对县域发展的支撑能力。



水资源供应体系

坚持以水源工程建设为中心，以提高防汛保安能力为目标，加强水源工程和水资源调配工程建设；大力兴修水利设施，加强一批山洪治理工程和防洪工程建设。



能源供应体系

完善天然气管网布局与建设，优化布局城乡油气站。推进分布式能源设施体系布局与建设



环卫环保体系

中心城区采用雨污分流制，新区严格实行雨污分流制，一般小型乡、镇和中心村原则采用截流式合流制；建成科学合理的垃圾收运处理体系，配备先进的设施和技术装备。



邮政通信体系

以数字化、智能化为目标，发展电话业务和非话业务相结合，建设新型信息基础设施，加快本地数字网改造；更新邮政设施，增加邮政新业务，有计划地合并农村邮政网点。

— 6 —

优化中心城区空间格局

- 发展规模与定位
- 中心城区总体空间结构
- 中心城区拓展方向与重点组团
- 中心城区管控策略
- 中心城区防灾减灾



优化中心城区空间格局

• 发展规模与定位

- 渠县中心城区涉及渠江、渠南、天星三个街道和渠北、中滩、合力、李渡四个镇。
- 渠县中心城区的发展定位为达州市域副中心城市，达州市域综合服务副中心、重要的产业功能区。
- 规划2035年渠县中心城区人口规模约35万。



优化中心城区空间格局

• 中心城区总体空间结构

以产业赋能、生态营城为理念，构建“蓝绿基底、拥江发展、轴向拓展”的总体空间格局，打造“一轴一带四心七片多节点”的空间结构。



“一轴”

为南北发展主轴，依托南北向跨江四桥和主干路串联高铁站、北城中心、东城中心和产业中心以及产业组团，打造面向未来的渠县新发展主线。

“一带”

为沿渠江发展带，老城区、新城区、北城、产业区拥江发展。

“四心”

为分别是老城中心、东城中心、北城中心和临港综合产业中心。

“七片”

为高铁小镇组团、北城综合组团、老城组团、东城组团、经开区组团、李渡产业组团和沿渡坝生态组团。

优化中心城区空间格局

• 中心城区拓展方向与重点组团

拓展方向

向北发展是渠县未来空间拓展的主要方向，也是老城疏解的重要空间，应强化交通引领、行政文化带动和高等级公共配套叠加，打造集交通、生活、公共服务为一体的宕渠新城。

制造业组团

东城产城融合组团和李渡工业组团是渠县产业发展的重点。东城产城融合组团主要发展电子信息和服装制造等产业；李渡工业组团以竹产业、盐卤化工等产业为主。

新城组团

东部新城组团是重要的宜居生活片区，应进一步提升人居环境，完善公共服务设施。依托文峰山公园打造城市绿心和文化休闲中心。

优化中心城区空间格局

• 中心城区管控策略

渠县中心城区总体风貌定位是“宕渠通古今、山水城相依”，通过“山-水-城-文”脉络梳理，体现汉阙之乡、賸人文化，打造生态滨江宜居城市。

优
格局

山水生态城

建设三个风貌分区、两条生态廊道、五条形象大道、七条景观视廊、一条天际线、六个门户和十个景观节点。

营
空间

品质现代城

打造三纵两横五条形象大道，构建“观景点+视廊”的视觉管控体系。打造七大门户节点，建立门户形象

显
文化

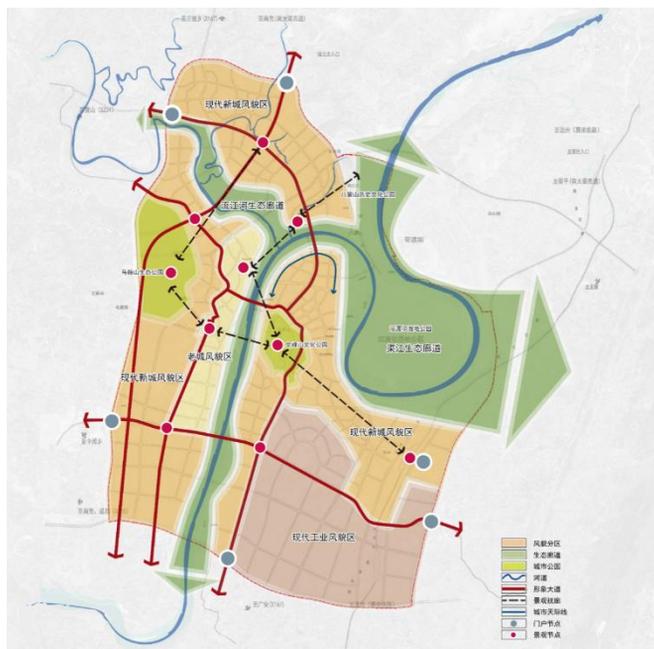
历史人文城

挖掘渠县汉阙文化、賸人文化等，拓展文化内涵，打造特色文化体验和户外活动。规划串联賸人谷、三汇彩亭等景点的文化旅游环线

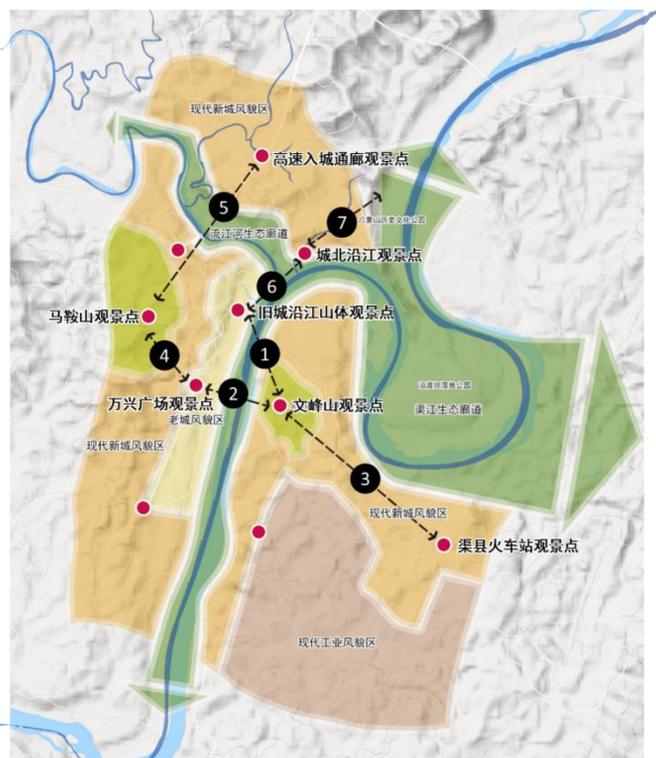
塑
生活

乐活宜居城

构建“点-线-面”的中心城区公共空间体系，按照核心区-协调区-研究区对老城区进行提升。



渠县中心城区风貌管控框架



渠县中心城区视觉管控体系

优化中心城区空间格局

• 中心城区防灾减灾

重点加强应急避难场所、防洪排涝设施、防震设施、消防设施、气象灾害防御设施、疫情防控等防灾减灾设施的布局规划与工程建设。

应急避难

根据人口规模与服务标准，完善中心避难场所与紧急避难场所布局，建设救灾通道和疏散通道，提高总避难疏散能力和覆盖水平。

防洪排涝

中心城区采用50年一遇的防洪标准，提高现状防洪工程的标准；构建海绵城市体系，改造城市排水系统，解决城市内涝问题。

防震

一般建筑工程按抗震烈度七度设防，主要道路、桥梁、医疗单位等重要建筑及供水、供电、燃气、通讯、油库等生命线工程设施按抗震烈度八度设防。

消防

完善中心城区消防安全体系。分级完善特勤消防站-城市消防站-消防栓等设施。

气象防灾

到2035年，在城区地势高处设置1处气象预警预报观测站，在城东和城西片区新建设2座气象信息服务站。

疫情防控

到2035年，渠县城东片区设置1处突发疫情检测中心，兼顾防疫检测培训教育场所，城东片区新建一座综合医院，在渠县火车站、长途汽车站等处设置防疫物资储存和转运仓库。

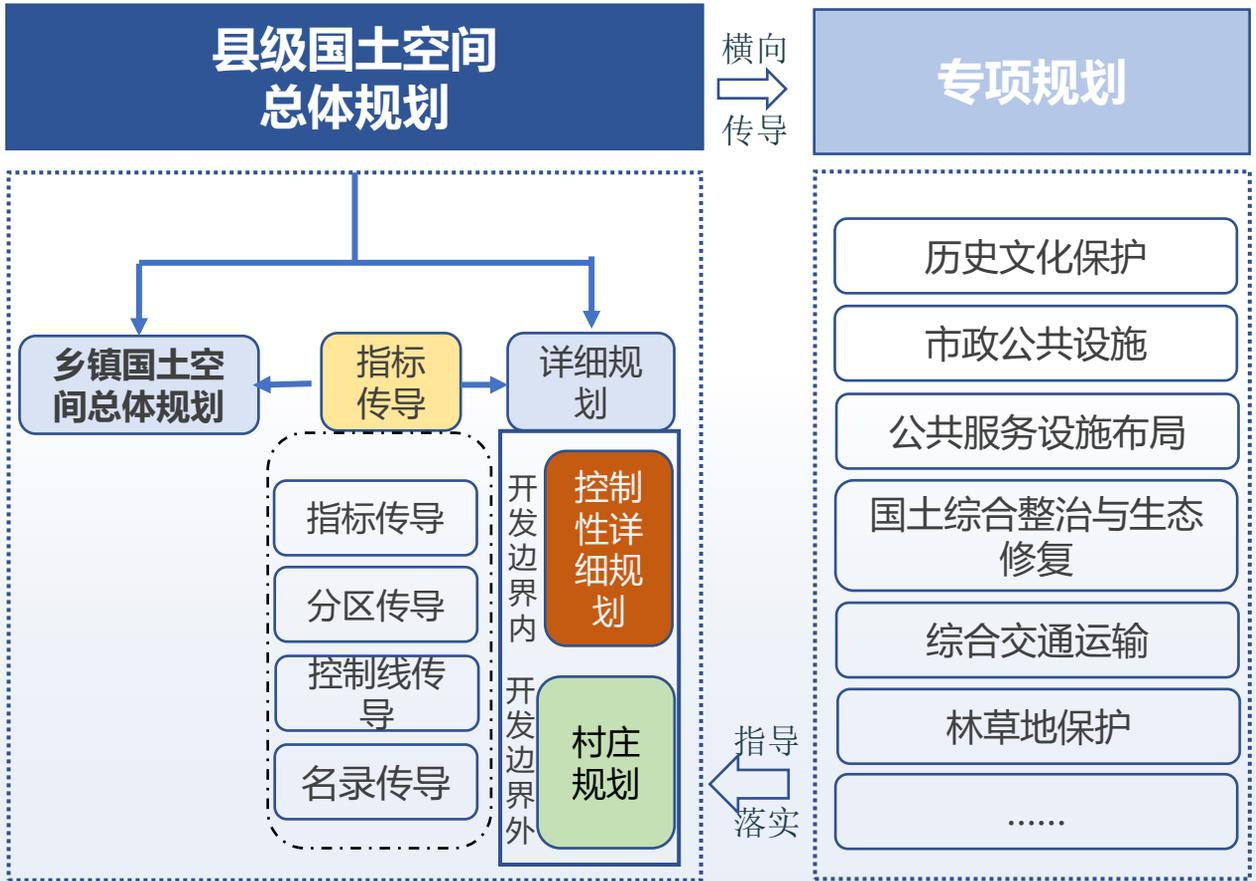
— 7 —

加强规划实施保障

- 明确规划传导落实
- 完善实施监督机制

加强规划实施保障

• 明确规划传导落实



加强规划实施保障

• 完善规划实施和监督机制



渠县2035，我们共同描绘！

公众意见提交途径：

电子信箱：656769621@qq.com

邮寄地址：渠县渠江街道和平街54号

邮编：635200

所有反馈意见请注明“渠县国土空间总体规划（2021-2035年）公示”字样